

Postanowienie z 25 października 2005 r., [K 37/05](#)
**NIEDOPUSZCZALNOŚĆ ZASKARŻENIA USTAWY PRZED
JEJ OGŁOSZENIEM. WPŁYW ZAKOŃCZENIA KADENCJI PARLAMENTU
NA POSTĘPOWANIE PRZED TRYBUNAŁEM ZAINICJOWANE
PRZEZ GRUPĘ SENATORÓW**

Rodzaj postępowania: kontrola abstrakcyjna Inicjator: grupa senatorów	Skład orzekający: 5 sędziów	Zdania odrębne: 0
--	--------------------------------	----------------------

5 września 2005 r. grupa senatorów zwróciła się z wnioskiem o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją jednego z przepisów ustawy z 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry, która została ogłoszona w Dzienniku Ustaw z 12 września 2005 r.

W zakresie problematyki ujętej niżej w tezie 4 uzasadnienie postanowienia nawiązuje do ustalonej już przy okazji poprzednich zmian kadencji parlamentu linii orzeczniczej TK, według której dyskontynuacja prac parlamentarnych związana z rozpoczęciem nowej kadencji Sejmu i Senatu ma wpływ także na postępowanie przed Trybunałem inicjowane przez posłów lub senatorów. W związku z obecną zmianą kadencji Trybunał wydał także podobne postanowienia w sprawach [K 31/05](#) (postanowienie omówione osobno), [K 29/04](#) i [K 48/05](#).

ROZSTRZYGNIĘCIE

Trybunał, na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy o TK, umorzył postępowanie ze względu na niedopuszczalność orzekania.

GŁÓWNE TEZY UZASADNIENIA

1. W świetle art. 88 ust. 1 Konstytucji warunkiem wejścia ustawy w życie jest jej ogłoszenie. Ustawa (podobnie inny akt normatywny) nie staje się zatem źródłem prawa powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 87 ust. 1 Konstytucji przed jej należyłą promulgacją.
2. Przysługujące grupie senatorów prawo do wystąpienia z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie zgodności ustawy z Konstytucją (art. 191 ust. 1 pkt 1 Konstytucji) nie obejmuje ustaw przed ich ogłoszeniem. Jedynym podmiotem upoważnionym do inicjowania postępowania przed Trybunałem w sprawie konstytucyjności ustawy jeszcze niepublikowanej jest Prezydent RP, który na podstawie art. 122 ust. 3 Konstytucji może wystąpić ze stosownym wnioskiem przed podpisaniem ustawy.
3. Zaskarżona w niniejszej sprawie ustawa, ostatecznie uchwalona przez Sejm (po rozpatrzeniu poprawek Senatu) 29 lipca 2005 r. i podpisana przez Prezydenta Rzeczypospolitej

Polskiej 23 sierpnia 2005 r., do dnia złożenia wniosku nie została opublikowana. Ukazała się w Dzienniku Ustaw nr 175, noszącym datę 12 września 2005 r. Tym samym wniosek grupy senatorów, złożony 5 września 2005 r., był przedwczesny.

4. Postanowieniem z dnia 28 września 2005 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej zwołał pierwsze posiedzenie Sejmu V kadencji na 19 października 2005 r. Oznacza to, że 18 października 2005 r. zakończyła się V kadencja Senatu (por. art. 98 ust. 1 Konstytucji). Z tym dniem wygasły mandaty senatorskie, a tym samym wnioskodawcy – jako senatorowie poprzedniej kadencji – utracili legitymację procesową w postępowaniu przed Trybunałem Konstytucyjnym, co stanowi przesłankę umorzenia postępowania na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy o TK.

Przepisy Konstytucji i ustawy o TK

Konstytucja

Art. 87. 1. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia.

Art. 88. 1. Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Art. 98. 1. Sejm i Senat są wybierane na czteroletnie kadencje. Kadencje Sejmu i Senatu rozpoczynają się z dniem zebrania się Sejmu na pierwsze posiedzenie i trwają do dnia poprzedzającego dzień zebrania się Sejmu następnej kadencji.

Art. 122. [...] 3. Przed podpisaniem ustawy Prezydent Rzeczypospolitej może wystąpić do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem w sprawie zgodności ustawy z Konstytucją. Prezydent Rzeczypospolitej nie może odmówić podpisania ustawy, którą Trybunał Konstytucyjny uznał za zgodną z Konstytucją.

Art. 191. 1. Z wnioskiem w sprawach, o których mowa w art. 188, do Trybunału Konstytucyjnego wystąpić mogą:

- 1) Prezydent Rzeczypospolitej, Marszałek Sejmu, Marszałek Senatu, Prezes Rady Ministrów, 50 posłów, 30 senatorów, Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego, Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego, Prokurator Generalny, Prezes Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznik Praw Obywatelskich,

[...]

Ustawa o TK

Art. 39. 1. Trybunał umarza na posiedzeniu niejawnym postępowanie:

- 1) jeżeli wydanie orzeczenia jest zbędne lub niedopuszczalne,
- 2) na skutek cofnięcia wniosku, pytania prawnego albo skargi konstytucyjnej,
- 3) jeżeli akt normatywny w zakwestionowanym zakresie utracił moc obowiązującą przed wydaniem orzeczenia przez Trybunał.