

MONOGRAFIE KONSTYTUCYJNE

Wojciech Sokolewicz

# WOJSKO I KONSTYTUCJA



WYDAWNICTWA

Warszawa 2015

**Niniejsza publikacja ukazuje się jako tom LIII Studiów i Materiałów  
Trybunału Konstytucyjnego, Monografie Konstytucyjne nr 5**

**Redakcja:**

Krzysztof Budziło

**Redakcja i korekta techniczna:**

Biblioteka Trybunału Konstytucyjnego

**Projekt graficzny okładki serii:**

Aldona Dawid

**Recenzenci:**

Prof. dr hab. Maria Kruk-Jarosz

Prof. dr hab. Mirosław Wyrzykowski

**Copyright by Biuro Trybunału Konstytucyjnego, Warszawa 2015**

**ISBN:** 978-83-87515-80-5

**ISSN:** 1426-1030

**Nakład:** 200 egz.

**Wydawca:**

Biuro Trybunału Konstytucyjnego  
00-918 Warszawa, Al. J.Ch. Szucha 12a  
[www.trybunal.gov.pl](http://www.trybunal.gov.pl)

**Skład, druk i oprawa:**

Pracownia C&C Sp. z o.o.  
[www.pracowniacc.pl](http://www.pracowniacc.pl)

# SPIS TREŚCI

<b>Profesor Wojciech Sokolewicz (1931-2012)</b> .....	7
<b>Słowo o książce</b> .....	9
<b>Wstęp</b> .....	13
<b>Rozdział I</b>	
<b>Funkcje Sił Zbrojnych – konstytucja i rzeczywistość</b> .....	19
1.1. Charakterystyka funkcji Sił Zbrojnych .....	19
1.1.1. Funkcje Sił Zbrojnych a zadania i kompetencje organów państwa właściwych w sprawach obronności kraju .....	19
1.1.2. Funkcje Sił Zbrojnych w kontekście innych zasad ustrojowych konstytucji RP .....	24
1.1.3. Służebność Sił Zbrojnych wobec interesów ogólnonarodowych a ich podporządkowanie cywilnej kontroli władz państwowych. . . .	29
1.1.4. Konstytucyjne funkcje a kierunki faktycznej aktywności Sił Zbrojnych .....	31
1.2. Konsekwencje inkluzywnej natury funkcji Sił Zbrojnych .....	34
1.3. Aktywność Sił Zbrojnych wykraczająca poza funkcje przypisane im w konstytucji RP .....	38
1.3.1. Zadania wojskowe i pozawojskowe Sił Zbrojnych .....	38
1.3.2. Zadania wojskowe wynikające ze zobowiązań międzynarodowych. .	39
1.3.3. Udział Sił Zbrojnych w strzeżeniu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa .....	43
1.4. Uwagi porównawcze .....	49
<b>Rozdział II</b>	
<b>Neutralność polityczna Sił Zbrojnych jako konstytucyjna zasada ustroju państwa</b> .....	57
2.1. Pojęcie „Sił Zbrojnych” .....	57
2.2. <i>Ratio legis</i> prawnych gwarancji neutralności politycznej Sił Zbrojnych . . .	62
2.3. Wyjaśnienie pojęć zawartych w art. 26 ust. 2 konstytucji RP: neutralność polityczna oraz sprawy polityczne .....	65
2.3.1. Neutralność polityczna .....	65
2.3.2. Sprawy polityczne .....	67

2.4. Neutralność polityczna instytucjonalna . . . . .	69
2.5. Neutralność polityczna osobowa . . . . .	70
2.6. Prawa wyborcze członków Sił Zbrojnych . . . . .	72
2.7. Tak zwana wyjątkowość zasady neutralności politycznej Sił Zbrojnych. . . . .	74

### **Rozdział III**

#### **Cywilna kontrola Sił Zbrojnych jako konstytucyjna zasada ustroju**

<b>Rzeczypospolitej. . . . .</b>	<b>79</b>
3.1. Przesłanki, cele oraz instytucjonalizacja cywilnej kontroli nad Siłami Zbrojnymi . . . . .	79
3.1.1. Przesłanki cywilnej kontroli . . . . .	79
3.1.2. Cele cywilnej kontroli. . . . .	85
3.1.3. Instytucjonalizacja cywilnej kontroli. . . . .	87
3.2. Prawokonstytucyjna charakterystyka cywilnej i demokratycznej kontroli Sił Zbrojnych. . . . .	89
3.2.1. Pojęcie „kontrola” . . . . .	89
3.2.2. Zakres kontroli . . . . .	94
3.2.3. Pojęcie „kontrola cywilna” . . . . .	95
3.2.4. Pojęcie „kontrola demokratyczna” . . . . .	99
3.2.5. Dyskurs wojskowych i cywilów warunkiem skuteczności kontroli cywilnej i demokratycznej. . . . .	100
3.2.6. Oddziaływanie zwrotne wojska na władze publiczne. . . . .	102

### **Rozdział IV**

#### **Formy cywilnej kontroli Sił Zbrojnych . . . . . 105**

4.1. Cywilna kontrola w postaci kontroli parlamentarnej . . . . .	105
4.1.1. Rola i znaczenie parlamentu w systemie kontroli cywilnej. . . . .	105
4.1.2. Kontrola parlamentarna jako zwierzchnia, polityczna i ogólna . . . . .	107
4.1.3. Kontrola parlamentarna przez ustawodawstwo . . . . .	109
4.1.4. Kontrola parlamentarna przez budżet państwa . . . . .	111
4.1.5. Inne formy kontroli cywilnej wykonywanej przez parlament. . . . .	114
4.1.6. Uwagi porównawcze. . . . .	116
4.2. Zwierzchnictwo Prezydenta RP nad Siłami Zbrojnymi. . . . .	122
4.2.1. Funkcja zwierzchnictwa a kompetencje Prezydenta w sprawach wojskowych i obronności . . . . .	122
4.2.2. Funkcja zwierzchnictwa Prezydenta nad Siłami Zbrojnymi jako przesłanka apolityczności (apartyjności) urzędu Prezydenta . . . . .	124
4.2.3. Zwierzchnictwo a dowodzenie Siłami Zbrojnymi . . . . .	126
4.2.4. Pojęcie zwierzchnictwa „najwyższego” . . . . .	129
4.2.5. Ogólne i specjalne środki prawne realizacji zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi. . . . .	131

4.2.6.	Kompetencje Prezydenta RP w sprawach osobowych kadry dowódczej Sił Zbrojnych. . . . .	135
4.2.7.	Rada Bezpieczeństwa Narodowego . . . . .	139
4.2.8.	Uwagi porównawcze. . . . .	146
4.3.	Ogólne kierownictwo Rady Ministrów sprawami obronności kraju . . . . .	157
4.3.1.	Konstytucyjne podstawy kompetencji Rady Ministrów w sprawach obronności. . . . .	157
4.3.2.	Kluczowa pozycja Rady Ministrów w systemie cywilnej kontroli nad Siłami Zbrojnymi. . . . .	158
4.3.3.	Ogólne i specjalne środki prawne realizacji kierownictwa ogólnego Rady Ministrów sprawami obronności. . . . .	159
4.3.4.	Pozycja i uprawnienia Prezesa Rady Ministrów . . . . .	161
4.3.5.	Pozycja i uprawnienia ministra właściwego w sprawach obrony narodowej. . . . .	163
4.3.6.	Współdziałanie Prezydenta z rządem w sprawach obronności . . . . .	168

## **Rozdział V**

	<b>Szczególne cechy Sił Zbrojnych i form dowodzenia nimi . . . . .</b>	<b>177</b>
5.1.	Dowodzenie Siłami Zbrojnymi (rozkazodawstwo) . . . . .	177
5.1.1.	Szef Sztabu Generalnego WP . . . . .	180
5.1.2.	Naczelnny Dowódca Sił Zbrojnych. . . . .	184
5.1.3.	Dowódcy rodzajów wojska . . . . .	185
5.2.	Szczególne cechy Sił Zbrojnych jako struktury (organizacji) państwowej .	186
5.3.	Uwagi porównawcze . . . . .	192
5.4.	Specyfika służby wojskowej . . . . .	196
5.5.	Odrębności zawodowej służby w Siłach Zbrojnych jako przesłanka udogodnień socjalnych. . . . .	197
5.6.	Uwagi porównawcze . . . . .	200

	<b>Zakończenie . . . . .</b>	<b>205</b>
--	------------------------------	------------

	<b>Bibliografia . . . . .</b>	<b>211</b>
	Konstytucje . . . . .	211
	Opracowania zwarte. . . . .	212
	Czasopisma naukowe . . . . .	216
	Czasopisma codzienne i tygodniki . . . . .	217
	Komisja Konstytucyjna Zgromadzenia Narodowego. . . . .	220
	Ustawy i inne źródła prawa. . . . .	221
	Orzecznictwo . . . . .	222