

Studia i Materiały  
Trybunału Konstytucyjnego  
Tom XLIII

# FINANSE KOMUNALNE A KONSTYTUCJA

Redakcja naukowa  
Hubert Izdebski, Aleksander Nelicki, Igor Zachariasz



WYDAWNICTWA

Warszawa 2012

**Przygotowanie materiałów do druku:**

Instytut Badań i Ekspertyz Samorządowych Uczelni Łazarskiego

**Redakcja i korekta:**

Biblioteka Trybunału Konstytucyjnego

**ISBN:** 978-83-87515-64-5

**ISSN:** 1426-1030

**Copyright by Biuro Trybunału Konstytucyjnego, Warszawa 2012**

**Wydawca:**

Biuro Trybunału Konstytucyjnego  
00-918 Warszawa, Al. J.Ch. Szucha 12a  
[www.trybunal.gov.pl](http://www.trybunal.gov.pl)

**Druk:**

Pracownia C&C, [www.pracowniacc.pl](http://www.pracowniacc.pl)

# SPIS TREŚCI

Wstęp .....	5
Wykaz skrótów i skrótowców .....	7
<b>Część I. Zasada adekwatności dochodów do zadań jednostek samorządu terytorialnego</b>	
<i>Elżbieta Kornberger-Sokołowska (Uniwersytet Warszawski)</i>	
<b>Teoretyczno-prawne aspekty realizacji zasady adekwatności środków do zadań .....</b>	<b>11</b>
<i>Teresa Dębowska-Romanowska (Uniwersytet Łódzki)</i>	
<b>Prawne i pozaprawne uwarunkowania skuteczności gwarancji wynikających z art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji .....</b>	<b>19</b>
<i>Dariusz Woźniak (Skarbnik Powiatu Świeckiego)</i>	
<b>Czy w polskim systemie prawnym powiat ziemski posiada dochody adekwatne do jego zadań? .....</b>	<b>37</b>
<i>Elżbieta Berezowska (Skarbnik Województwa Dolnośląskiego)</i>	
<b>Zasada adekwatności dochodów do zadań samorządu województwa .....</b>	<b>47</b>
<i>Stanisław Jastrzębski (Wójt Gminy Długosiodło)</i>	
<b>Adekwatność dochodów do zadań w gminach wiejskich .....</b>	<b>59</b>
<b>Część II. Podatki i opłaty lokalne jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego</b>	
<i>Włodzimierz Nykiel (Uniwersytet Łódzki)</i>	
<b>Znaczenie podatku od nieruchomości jako instrumentu lokalnej polityki finansowej .....</b>	<b>73</b>
<i>Grzegorz P. Kubalski (Związek Powiatów Polskich)</i>	
<b>Opłaty za wydanie karty pojazdu – niezakończona historia .....</b>	<b>79</b>
<i>Joanna Gutkowska (Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy)</i>	
<b>Efektywność poboru podatków lokalnych .....</b>	<b>93</b>
<b>Część III. Gospodarka komunalna jednostek samorządu terytorialnego</b>	
<i>Hubert Izdebski (Uniwersytet Warszawski)</i>	
<b>Gospodarka komunalna a zasada pomocniczości .....</b>	<b>99</b>
<i>Michał Kulesza (Uniwersytet Warszawski)</i>	
<b>Gospodarka komunalna – podstawy i mechanizmy prawne .....</b>	<b>111</b>

<i>Adam Poliński (Zastępca Prezydenta Miasta Białegostoku)</i>	
<i>Tomasz Sierzputowski (Radca prawny)</i>	
<b>System relacji prawnych i ekonomicznych pomiędzy gminami i komunalnymi spółkami prawa handlowego – wybrane aspekty</b> .....	137
<i>Marek Wójcik (Związek Powiatów Polskich)</i>	
<i>Grzegorz P. Kubalski (Związek Powiatów Polskich)</i>	
<b>Nierówne traktowanie gmin, powiatów i województw w odniesieniu do tworzenia i przystępowania do spółek prawa handlowego</b> .....	147
<i>Igor Zachariasz (Uczelnia Łazarzkiego)</i>	
<b>O prawie użytkowania wieczystego w kontekście wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego</b> .....	155
<b>Część IV. System wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego</b>	
<i>Danuta Kamińska (Skarbnik Miasta Katowice)</i>	
<i>Aleksander Nelicki (Uczelnia Łazarzkiego)</i>	
<b>Asystemowość wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego</b> .....	171
<i>Marek Mieszalski (Skarbnik Województwa Mazowieckiego)</i>	
<b>Dysfunkcje w systemie wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego</b> .....	187
<i>Jan Grabiec (Starosta Legionowski)</i>	
<b>System wyrównywania dochodów na bazie doświadczeń samorządów powiatowych</b> .....	203
<i>Zbigniew Ofiarski (Uniwersytet Szczeciński)</i>	
<b>„Pozytywny” system wyrównywania poziomu dochodów jednostek samorządu terytorialnego</b> .....	213
<i>Eugeniusz Ruśkowski (Uniwersytet w Białymstoku)</i>	
<b>Wybrane problemy wpłat jednostek samorządu terytorialnego na poczet równoważącej i regionalnej części subwencji ogólnej</b> .....	239
<i>Aleksander Nelicki (Uczelnia Łazarzkiego)</i>	
<b>Uwagi na temat konstytucyjności mechanizmu „janosikowego” w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 25 lipca 2006 r.</b> .....	255
<b>Bibliografia</b> .....	265